

Утверждена
приказом Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Кабардино-Балкарской Республики
от 29 декабря 2025 года № 129

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ,
СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ ОЦЕНИВАЕТСЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ
МИНИСТЕРСТВОМ СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА
СОБЛЮДЕНИЕМ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2025 ГОД**

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабардино-Балкарской Республики государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности на 2025 год (далее - Программа) разработана в соответствии с:

частью 1 статьи 8.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ);

частью 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ);

разделом 2 общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680.

2. Подконтрольными субъектами в рамках Программы являются органы местного самоуправления Кабардино-Балкарской Республики, осуществляющие в соответствии с утвержденными уставами муниципальных образований полномочия в области градостроительной деятельности (далее –органы местного самоуправления).

3. Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении Минстроем КБР мероприятий по контролю в рамках государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления

законодательства о градостроительной деятельности, являются требования, установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики.

II. Данные о проведенных мероприятиях по осуществлению контроля и по профилактике нарушений обязательных требований

Особое внимание в контрольной работе Минстроя КБР уделяется профилактике нарушений. По обращениям органов местного самоуправления систематически, готовятся разъяснения по вопросам применения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Для поддержки предпринимательства, региональных и муниципальных органов власти в неблагоприятных внешнеполитических и экономических условиях постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 г. № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» продлен мораторий на проверки и иные контрольные (надзорные) мероприятия, введенный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». В частности, запрещено проведение плановых проверок деятельности органов местного самоуправления при осуществлении ими полномочий в области градостроительной деятельности. Кроме того, определен исчерпывающий перечень оснований для проведения внеплановых контрольных мероприятий, к числу которых относятся наличие непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, факта причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан. В связи с изложенным плановые контрольные мероприятия в 2025 году не проводились.

В тоже время, по результатам проведенных в 2025 году совместных с органами прокуратуры проверок и плановых проверок осуществленных Минстроем КБР в 2021-2022 годах проведен анализ состояния соблюдения законности органами местного самоуправления при осуществлении полномочий в области градостроительной деятельности.

III. Анализ и оценка состояния соблюдения законности органами местного самоуправления при осуществлении градостроительной деятельности

В результате проведенного анализа выявленных в рамках государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, выявлены следующие типичные нарушения и ошибки:

- при составлении градостроительных планов земельных участков (далее ГПЗУ) используемая форма не соответствует установленным требованиям. Нарушаются требования ч. 9 ст. 57.3 ГрК РФ и Приказа Минстроя России от 25.04.2017 г. № 741/пр «Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка и порядка ее заполнения». Нарушаются требования правил землепользования и застройки муниципальных образований в части отнесения участков к градостроительным зонам и, соответственно, требования градостроительных регламентов;

- в нарушение требований п. ч. 7 ст. 51 ГрК РФ выдаются разрешения на строительство без правоустанавливающих документов на земельный участок, а именно, актуальной выписки из ЕГРН;

- в нарушение требований ст. 39 ГрК РФ выдаются разрешения на строительство объектов, относящихся к условно-разрешенным видам использования земельного участка при отсутствии решения на такое использование;

- в нарушение требований п. 3 ч. 3 ст. 55 ГрК РФ выдаются разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, при истекшем сроке действия разрешения на строительство;

- имеются случаи установления вида разрешенного использования земельного участка, не соответствующего градостроительным регламентам, утвержденным ПЗЗ конкретного поселения для зоны, к которой отнесен участок. Нарушаются требования ч.3 ст. 37 ГрК РФ и п.3 ст. 85 ЗК РФ;

- административные регламенты исполнения функций по осуществлению градостроительной деятельности не соответствуют требованиям действующего законодательства;

- работа по информационному обеспечению градостроительной деятельности во органах местного самоуправления ведется на ненадлежащем уровне;

- документы территориального планирования муниципальных районов, поселений и городских округов Кабардино-Балкарской Республики не всегда и не полностью отвечают требованиям градостроительного законодательства. А именно:

отсутствуют (не разрабатывались) правовые акты органов местного самоуправления, определяющие состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы;

не соблюдаются сроки приведения документов территориального планирования муниципальных образований в соответствии с требованиями части 7 статьи 26 Градостроительного кодекса: внесение изменений в утвержденные ранее документы территориального планирования муниципальных образований в целях отображения планируемых к строительству объектов местного значения (подлежащих отображению в ДТП МО), предусмотренных программами, реализуемыми за счет средств местных бюджетов, решениями органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, инвестиционными

программами субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет информированности об обязательных требованиях и мотивации к добросовестному поведению органов местного самоуправления.

IV. Цели и основные задачи Программы

4. Целями Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении градостроительной деятельности органами местного самоуправления;

- минимизация рисков возникновения нарушений обязательных требований органами местного самоуправления;

- повышение прозрачности системы государственного контроля и эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности Минстроя КБР;

- обязательное соблюдение требований градостроительного законодательства при разработке, утверждении и внесении изменений в документы территориального планирования муниципальных образований, а также соответствие утвержденных территориального планирования требованиям к описанию и отображению объектов, установленных приказом Минэкономразвития России действующим на дату заключения государственного контракта на разработку проекта ДТП.

5. Основными задачами Программы являются:

- формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с органами местного самоуправления при осуществлении контрольно-надзорной деятельности Минстроем КБР;

- формирование одинакового понимания обязательных требований органами местного самоуправления;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов их устранения;

- осуществление планирования и проведения профилактики нарушений обязательных требований на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности органов местного самоуправления, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий.

V. Показатели эффективности и результативности реализации Программы

6. Основными показателями эффективности и результативности реализации Программы является удовлетворенность органов местного самоуправления качеством программных мероприятий. Оценка достижения таких показателей осуществляется методами оценки при проведении плановых документарных проверок органов местного самоуправления по следующим направлениям и критериям:

- информированность органов местного самоуправления об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, их правах в ходе мероприятий по контролю;

- знание и однозначное толкование органами местного самоуправления и Минстроем КБР обязательных требований и правил их соблюдения;

- вовлечение органов местного самоуправления в регулярное взаимодействие с Минстроем России и Минстроем КБР, в том числе в рамках проводимых мероприятий Программы.

VI. Механизм реализации Программы

Организацию управления Программой осуществляет отдел государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности Минстроя КБР.

VIII. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабардино-Балкарской Республики государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности на 2026 год.

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Вид документа	Ответственное структурное подразделение	Ожидаемые результаты
1.	Размещение на официальном сайте Минстроя КБР утвержденных административных регламентов исполнения государственной функции по контролю и порядка осуществления контроля	В течение 10 дней с даты утверждения	Приказ Минстроя КБР об утверждении порядка осуществления контроля, административные регламенты исполнения государственной функции по контролю	Отдел государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности	Повышение информированности органов местного самоуправления о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений обязательных требований
2.	Проведение совещаний, в том числе веб-семинаров и вебинаров с органами архитектуры и градостроительства органов местного самоуправления КБР	По мере необходимости	-	Заместитель министра – главный архитектор КБР; Отдел государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности	Вовлечение органов местного самоуправления во взаимодействие с Минстроем КБР в целях профилактики нарушений обязательных требований
3.	Публикация в сети Интернет результатов проведенных контрольно-надзорных мероприятий	В течение 10 дней с даты окончания контрольно-надзорного мероприятия	Информационные материалы	Отдел государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности	Повышение информированности органов местного самоуправления о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений обязательных требований

4.	Разъяснения о применении нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования	По мере необходимости	Письмо Минстроя КБР	Отдел государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности	Повышение информированности органов местного самоуправления о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений обязательных требований
5.	Обсуждение причин возникновения типичных нарушений обязательных требований и выработка предложений по недопущению таких нарушений в дальнейшем на Общественном совете при Минстроя КБР	В соответствии с графиком работы Общественного совета	Протокол заседания Общественного совета при Минстроя КБР	Заместитель министра – главный архитектор КБР	Повышение информированности органов местного самоуправления о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений обязательных требований
6.	Публикации в СМИ с целью разъяснения обязательных требований	В течение года	Информационные материалы	Отдел государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности	Повышение информированности органов местного самоуправления о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений обязательных требований
7.	Проведение консультаций с поднадзорными органами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативно-правовых актах, и по вопросам, задаваемым подконтрольными органами	Постоянно	Консультация	Отдел государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности	Повышение информированности органов местного самоуправления о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений обязательных требований